

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи» (далее – законопроект) разработан Министерством образования и науки Российской Федерации в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № ОГ-П-8060 во исполнение подпунктов «а» (абзацы второй и третий) и «б» (абзацы четвертый и пятый) пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 1688) в целях создания механизмов правовой, организационной и психолого-педагогической поддержки граждан Российской Федерации, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети, оставшиеся без попечения родителей), а также семей, воспитывающих приёмных детей, упрощения процедур передачи на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство, патронат) детей, оставшихся без попечения родителей.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в ряд законодательных актов Российской Федерации, в том числе:

1) в Семейный кодекс Российской Федерации – в части уточнения категорий лиц, которые не могут быть усыновителями, опекунами (попечителями), и граждан, обязанных проходить подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей (далее – подготовка), а правил, касающихся разницы в возрасте между усыновителем и усыновляемым ребёнком.

В настоящее время в соответствии со статьями 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) исключение в части прохождения обязательной подготовки предусматривается в том числе для лиц, желающих усыновить ребёнка, которые уже являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, а также лиц, желающих взять ребёнка под опеку (попечительство), которые являются или являлись опекунами

(попечителями) и не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей.

При этом лица, желающие взять ребёнка под опеку (попечительство), которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, а также лица, желающие усыновить ребёнка, которые являются или являлись опекунами (попечителями) и не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей, обязаны проходить подготовку.

Вместе с тем указанные граждане также имеют успешный практический опыт воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с чем законопроектом предлагается освободить их от необходимости прохождения обязательной подготовки.

Согласно пункту 1 статьи 128 СК РФ разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребёнком должна быть не менее 16 лет. По причинам, признанным судом уважительными, разница в возрасте может быть сокращена.

Законопроектом исключается требование о наличии разницы в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребёнком. Предлагается возложить решение вопроса о разнице в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребёнком, в каждом конкретном случае на суд, который будет вправе отказать в усыновлении ребенка, если указанная разница не позволяет обеспечить ребёнку полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие;

2) в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – ГПК РФ) в части уточнения перечня лиц, желающих усыновить ребёнка, обязанных представлять в суд документ о прохождении в установленном порядке подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, а также сокращения сроков подачи апелляционной жалобы на решение суда об усыновлении ребенка до 10 дней.

В соответствии с изменениями, вносимыми законопроектом в статью 127 СК РФ, из указанного перечня исключаются лица, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей;

С 1 января 2012 г. в соответствии с Федеральным законом от 9 декабря 2010 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» решения суда вступают в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование, если они не были обжалованы (часть первая статьи 209 ГПК РФ). В соответствии со статьей 321 ГПК РФ апелляционная жалоба,

в том числе и на решение суда об усыновлении ребенка, может быть подана в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме, если иные сроки не установлены ГПК РФ. Таким образом, решение суда об усыновлении вступает в законную силу через месяц с момента его вынесения.

Согласно статье 210 ГПК РФ решение суда приводится в исполнение после вступления его в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения. Установленной статьёй 211 ГПК РФ перечень решений суда, подлежащих немедленному исполнению, является закрытым и включает только решения суда о взыскании алиментов, выплате работнику заработной платы в течение трёх месяцев, восстановлении на работе и включении гражданина Российской Федерации в список избирателей, участников референдума.

В соответствии с частью первой статьи 212 ГПК РФ суд также может по просьбе истца обратиться к немедленному исполнению решения, если вследствие особых обстоятельств замедление его исполнения может привести к значительному ущербу для взыскателя или исполнение может оказаться невозможным. На практике применительно к усыновлению данная норма используется судьями достаточно редко, например, в случаях, когда усыновители проживают на отдаленном расстоянии от места нахождения усыновлённого ребёнка, в том числе в другом субъекте Российской Федерации, или усыновлённому ребенку требуется срочная медицинская помощь, которая может быть оказана по месту жительства усыновителей.

Соответственно во всех остальных случаях усыновлённый ребенок, находящийся в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение 30 дней до вступления в силу решения суда остаётся в этой организации, что негативно сказывается на его психологическом состоянии и затрудняет процесс его адаптации в семье усыновителей.

Для решения этой проблемы законопроектом вносится изменение в статью 274 ГПК РФ, устанавливающее срок подачи апелляционной жалобы на решение суда об усыновлении ребенка – 10 дней.

3) в Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» – в части уточнения перечня и содержания полномочий органов опеки и попечительства, а также порядка передачи детей, оставшихся без попечения родителей, под предварительные опеку или попечительство.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 8 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) к полномочиям органов опеки и попечительства относится в том числе оказание содействия опекунам и попечителям. Вместе с тем Федеральным

законом № 48-ФЗ не конкретизируется содержание указанного полномочия, что вызывает определённые трудности с его реализацией органами опеки и попечительства.

Оказание содействия опекунам и попечителям предполагает в том числе оказание им комплексной помощи в реализации и защите прав несовершеннолетних подопечных в целях своевременного выявления и разрешения проблем, возникающих в процессе воспитания приёмного ребёнка, а также предотвращения возврата ребёнка из семьи и помещения его в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С учётом актуальности данного направления развитие системы подготовки и комплексного сопровождения семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, включая создание в каждом субъекте Российской Федерации служб содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрено Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, и пунктом 69 Плана мероприятий по реализации в 2011-2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 367-р.

По данным, представленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по состоянию на начало 2012 года в субъектах Российской Федерации функционировало более 1 200 организаций, осуществляющих деятельность по подготовке и сопровождению семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей. На организацию их деятельности в бюджетах субъектов Российской Федерации, в рамках полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, возложенных на органы государственной власти субъектов Российской Федерации подпунктом 24.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в 2011 году предусматривалось более 300 млн. рублей.

С учётом практики работы органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации, а также с целью реализации подпункта «а» (абзац второй) пункта 1 Указа Президента Российской Федерации № 1688, законопроектом предлагается выделить в качестве отдельного полномочия органов опеки и попечительства оказание содействия опекунам и попечителям, в том числе оказание опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан помощи в реализации и

защите прав подопечных, получении услуг по социальному, медицинскому, психологическому и (или) педагогическому сопровождению.

Также законопроектом уточняется, что указанное полномочие осуществляется в порядке, утверждаемом органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. При этом организация оказания содействия опекунам и попечителям, осуществляется органами опеки и попечительства за счет и в пределах средств, которые предусматриваются на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации.

Статья 12 Федерального закона № 48-ФЗ предусматривает право органа опеки и попечительства в случае, когда необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя (в том числе при отобрании ребёнка у родителей или лиц, их заменяющих, на основании статьи 77 СК РФ и нецелесообразности помещения ребёнка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), принять акт о временном назначении опекуна или попечителя на срок до 1 месяца. При наличии исключительных обстоятельств указанный срок может быть увеличен до 2 месяцев.

Вместе с тем, как показывает практика, окончательно решить вопрос о передаче ребёнка под опеку (попечительство) либо на иную форму семейного воспитания в установленном порядке в указанные сроки не всегда возможно в связи с необходимостью сбора и оформления соответствующих документов, прохождения подготовки.

В связи с этим, для предотвращения помещения ребёнка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, законопроектом предлагается увеличить срок передачи ребёнка, оставшегося без попечения родителей, под предварительные опеку или попечительство до 6 месяцев, с возможностью продления указанного срока до 8 месяцев;

4) в Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» – в части увеличения размера единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью.

В настоящее время согласно статье 12.2 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» размер единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью составляет 8 000 рублей (в 2013 году размер единовременного пособия с учетом индексации составляет 13087,61 руб.)

Законопроектом в соответствии с подпунктом «б» (абзац четвертый) Указа Президента Российской Федерации № 1688 предлагается установить, что

единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью выплачивается в размере:

8 000 рублей - на каждого ребенка;

100 000 рублей - на каждого ребенка в случае, если на воспитание в семью передается ребенок, являющийся ребенком-инвалидом, или ребенок, достигший возраста 10 лет, а также при одновременной передаче на воспитание в семью ребенка вместе с его братьями (сестрами).

Законопроектом предусматривается вступление федерального закона в силу со дня его официального опубликования, за исключением статьи 4, предусматривающей увеличение размера единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью, которая согласно подпункту «б» (абзац четвертый) Указа Президента Российской Федерации № 1688 вступает в силу с 1 января 2013 года.

Принятие законопроекта будет способствовать созданию условий для увеличения количества детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на её территории, обеспечения социальной, педагогической, медико-психологической, правовой и иной помощи семьям, желающим принять или принявшим на воспитание детей этой категории.

Принятие законопроекта потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета в части увеличения размера единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью.

Статс-секретарь – заместитель
Министра образования и науки
Российской Федерации

Н.В. Третьяк