

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 25
Федерального закона «Об опеке и попечительстве»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (далее – проект закона) разработан Минобрнауки России во исполнение подпункта «б» пункта 1 перечня поручений от 15 марта 2011 г. № Пр-653 по итогам встречи Президента Российской Федерации с многодетными матерями 7 марта 2011 года.

Статьей 25 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон «Об опеке и попечительстве») установлена обязанность опекунов и попечителей ежегодно представлять в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении таким имуществом (далее – отчет) с приложением документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платежных документов). Отчет должен содержать сведения о состоянии имущества и месте его хранения, приобретении имущества взамен отчужденного, доходах, полученных от управления имуществом подопечного, и расходах, произведенных за счет имущества подопечного. В отчете также должны быть указаны даты получения сумм со счета подопечного и даты произведенных за счет этих сумм затрат для нужд подопечного. Форма отчета опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», а форма отчета опекуна о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина и управлении этим имуществом и форма отчета попечителя об использовании имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина и управлении этим имуществом утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 г. № 927 «Об отдельных вопросах

осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан».

Позиции, содержащиеся в форме отчета, предусматривают отражение полного перечня имущества, которое может принадлежать подопечным. При этом опекун или попечитель заполняют в отчете только те разделы, которые относятся к понесенным им расходам (иным осуществленным действиям), и только в части имущества, принадлежащего его подопечному.

Существующая система отчетности опекунов или попечителей позволяет органам опеки и попечительства проанализировать ситуацию по управлению денежными средствами и имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством, выявить существующие проблемы в этой области, своевременно предупредить нарушения законодательства.

Вместе с тем проведенный Минобрнауки России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации анализ практики применения статьи 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» выявил, что наибольшую трудность у опекунов и попечителей вызывает необходимость ведения ежедневного учета и фиксирования расходов на каждодневные нужды подопечных (продукты питания, предметы первой необходимости, ремонт одежды и обуви, лекарства и прочие мелкие бытовые расходы) для включения их в дальнейшем в отчет и представления платежных документов либо расписок, подтверждающих произведенные расходы, что в ряде случаев сделать затруднительно. Кроме того, это отнимает у опекуна или попечителя существенное количество времени, которое возможно использовать непосредственно для развития несовершеннолетнего подопечного, его воспитания или ухода за недееспособным.

Согласно статье 60 Семейного кодекса Российской Федерации при осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного (статья 37 Гражданского кодекса Российской Федерации). В соответствии с пунктом 2 статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации порядок управления имуществом

подопечного определяется Федеральным законом «Об опеке и попечительстве».

Следует учитывать, что родители несовершеннолетних в отличие от опекунов и попечителей обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно (пункт 1 статьи 80 Семейного кодекса Российской Федерации). Распространение на родителей требования представлять в орган опеки и попечительства отчет о расходовании средств, предназначенных на содержание ребенка, необоснованно, является излишним обременением как родителей, так и органов опеки и попечительства.

В Минобрнауки России и Минтруд России поступают многочисленные жалобы опекунов, попечителей, родителей в связи с перечисленными проблемами, касающимися представления отчетов.

В связи с изложенным Минобрнауки России предлагает внести изменения в статью 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» в части исключения требования о представлении документов, подтверждающих произведенные за счет средств подопечного расходы на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды, что избавит опекунов от необходимости ведения ежедневного учета и фиксирования расходов на каждодневные мелкие бытовые нужды, а также дополнить нормой, уточняющей, что родители (усыновители) освобождаются от необходимости представлять в орган опеки и попечительства отчет.

Принятие проекта закона будет способствовать упрощению действующей системы отчетности опекунов и попечителей, что позволит обеспечить наиболее полное соблюдение прав и законных интересов как детей и лиц, признанных недееспособными, так и их законных представителей.

Статс-секретарь – заместитель Министра
образования и науки Российской Федерации

Н.В. Третьяк