

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации

«О порядке предоставления в 2013-2015 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного образования и дополнительного образования детей»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления в 2013-2015 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного образования и дополнительного образования детей» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2012 г. № ДМ-П12-6997 и от 22 ноября 2012 г. № ОГ-П8-7022.

В соответствии с п. 1 «в» Указа 599 и перечнем поручений Президента Российской Федерации по обеспечению неотложных задач социально-экономического развития Российской Федерации от 17 июля 2012 г. № Пр-1798 необходимо обеспечить:

достижение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет;

увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70-75 процентов, предусматривая, что 50 процентов из них должны обучаться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

С целью достижения к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет все субъекты Российской Федерации (за исключением Чукотского автономного округа) разработали региональные и муниципальные поэтапные программы («дорожные карты») по ликвидации очередности в дошкольные учреждения и максимальному охвату детей в возрасте от 3 до 7 лет местами в дошкольных образовательных учреждениях (далее – «дорожные карты»). Основой создания «дорожных карт» субъектов Российской Федерации стала Поэтапная программа ликвидации очередности в дошкольные учреждения, направленная в субъекты Российской Федерации поручением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № ВС-П8-2554.

В «дорожных картах» субъектов Российской Федерации было запланировано введение в 2013 – 2015 годах 556 тысяч дополнительных мест в дошкольных учреждениях для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Мероприятия «дорожных карт» позволят ликвидировать существующую на 1 января 2013 года очередность и

закрыть актуальную на 1 января 2013 года потребность в местах в дошкольных учреждениях для детей 3 – 7 лет.

Вместе с тем при разработке большинства «дорожных карт» не были учтены прогнозы демографического развития.

В связи с этим Правительство Российской Федерации организовало работу по корректировке «дорожных карт» по ликвидации очередности в дошкольные учреждения и обеспечению доступности дошкольного образования (далее – «дорожные карты») с учетом демографической ситуации, необходимости соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к режиму работы в дошкольных организациях, а также численности детей, получающих дошкольное образование в альтернативных формах.

Проведен анализ демографических прогнозов, очередности в дошкольные учреждения для детей в возрасте от 3 до 7 лет и рассчитана потребность в дополнительных местах для предоставления детям в возрасте от 3 до 7 лет дошкольного образования в различных формах.

Учитывая ежегодное планомерное увеличение показателей охвата и рост численности детей в возрасте от 3 до 7 лет в Российской Федерации, определен дополнительный прирост численности детей, охваченных различными формами дошкольного образования: он составит к 1 января 2016 года 1,218 млн. человек.

Кроме того, при расчете общей потребности в дополнительных местах было учтено фактическое состояние очередности на 1 января 2013 года для детей 3-7 лет. Очередность составила около 365 тыс. детей.

Скорректированными «дорожными картами» по ликвидации очередности в субъектах Российской Федерации финансово обеспечивается создание в 2013 – 2015 годах 755 тыс. мест, в том числе 398 тыс. мест за счет строительства и реконструкции и 357 тыс. мест в иных формах.

Не обеспечено средствами региональных бюджетов создание 462 тыс. мест, в основном за счет строительства. На их введение потребуется 300,3 млрд. рублей в 2013-2015 годах из расчета стоимости строительства одного места в 650 тыс. рублей.

При определении объема средств федерального бюджета, необходимых на модернизацию региональных систем дополнительного образования детей учитывались статистические данные и демографический прогноз, согласно которым охват детей дополнительным образованием должен увеличиться за 2013–2015 годы на 2 млн. человек (с 59% в 2013 году до 65% в 2015 году). Учитывая прогноз Минобрнауки России и стоимость программ обучения на одного обучающегося в

размере около 37 тыс. рублей в год, на модернизацию региональных систем дополнительного образования из средств федерального потребуется 74 млрд. рублей в 2013–2015 годах.

Средства федерального бюджета на модернизацию дошкольного образования и дополнительного образования детей предлагается направить в субъекты Российской Федерации в виде субсидий. Субсидии будут использоваться на реализацию мероприятий по:

а) строительству и реконструкции зданий дошкольных образовательных учреждений;

б) приобретению оборудования для учреждений дополнительного образования детей (учебно-лабораторного, учебно-производственного, спортивного оборудования и инвентаря, компьютерного оборудования, музыкальных инструментов, транспортных средств), учебно-методического обеспечения, технических средств обучения;

в) приобретению оборудования с целью оснащения дополнительно созданных мест для организации дошкольного образования детей в различных формах, в том числе в дошкольных образовательных учреждениях;

г) развитию инфраструктуры учреждений дополнительного образования детей (капитальный и текущий ремонт с целью обеспечения выполнения требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся, с целью реализации современных программ дополнительного образования детей);

д) софинансированию процентных ставок по кредитам, используемым на создание негосударственных дошкольных организаций;

е) повышению квалификации, профессиональной переподготовке руководителей и педагогических работников учреждений дополнительного образования детей.

Расчеты показывают, что на реализацию мероприятий региональных комплексов мер по модернизации дошкольного образования потребуется 300,3 млрд. рублей в 2013-2015 годах; на реализацию комплексов мер по модернизации дополнительного образования детей – 74 млрд. рублей в 2013-2015 годах.

Распределение данных средств по годам дано в таблицах 1 и 2.

Ожидаемые качественные изменения в системе дошкольного образования:

к 2016 году будет создано около 460 тысяч новых мест за счет строительства и реконструкции;

в дошкольных учреждениях будут обеспечены современные комфортные

условия дошкольного образования, позволяющие каждому ребенку полноценно развиваться, а также изменится качество педагогических кадров (за счет внедрения современных подходов к повышению квалификации, овладению передовыми технологиями реализации дошкольных образовательных программ);

заработная плата педагогов системы дошкольного образования повысится и станет равной среднему размеру до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

Ожидаемые качественные изменения в системе дополнительного образования детей:

учреждения ДОД получают современное оборудование, учебно-методическое обеспечение, технические средства обучения, будут созданы необходимые условия для развития разнообразных инновационных образовательных программ ДОД;

увеличится объем инвестиций в сферу ДОД, изменится соотношение бюджетного и внебюджетного финансирования, повысится заработная плата педагогов ДОД до уровня до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе;

все педагоги ДОД будут включены в программы повышения квалификации, предусматривающие возможность выбора программ с учетом индивидуальных планов профессионального развития. Руководители всех организаций ДОД пройдут профессиональную переподготовку в области менеджмента и маркетинга;

в каждом ДОД будет обеспечен доступ к сети Интернет, создан информационный ресурс, позволяющий активизировать участие обучающихся, семей, некоммерческого сектора, институтов гражданского общества в формировании единого информационного образовательного пространства;

будут созданы ресурсные центры ДОД в регионах, осуществляющие координацию процессов развития ДОД с выявлением и поддержкой одаренной молодежи, организацией круглогодичного отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи;

будут приняты меры по обеспечению необходимых темпов для увеличения к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70-75 процентов.

Заместитель директора Департамента
государственной политики
в сфере общего образования

О.В. Роскин